

Regionální akční plán 2021+, oblasti v synergii s RAP a role RSK

Verze k 23. 8. 2019

Obsah

I.	RAP – zdůvodnění	2
A.	RAP se podílí na naplňování intervencí EU s územní dimenzí	3
B.	RAP je nástrojem pro naplňování územních cílů SRR 21+	3
C.	RAP přispěje ke koordinaci dalších nástrojů a jejich synergii na území kraje.....	3
D.	RAP a platforma RSK deklarují reálné partnerství a zapojení územních partnerů do realizace regionální politiky EU	4
E.	Naplňováním/realizací RAP dojde k zefektivnění čerpání fondů EU	4
II.	Témata RAP a synergické oblasti k RAP	5
A.	Možné formy (přístupy) realizace RAP dle tématu.....	5
III.	RAP a RESTART	9

I. RAP – zdůvodnění

Regionální akční plán (RAP) je národní intervenční nástroj určený výhradně pro řešení územní dimenze ESIF, případně dalších evropských zdrojů. Nepatří mezi integrované územní nástroje politiky EU. RAP bude řešit vybraná témata: s vnitřní logikou, postavená na konsenzu v celé ČR (klíčoví územní partneři, ŘO) a v dohodnutých tématech pro „obálky“ na statistice vystavěná (tj. „klíč“).

RAP je přínosem pro:

- územní partneři (možnost pro získání shody v území, participace na definování priorit)
- EK (nástroj pro vyvážený rozvoj území)
- ŘO OP/NKÚ apod. (nástroj na minimalizaci zmařených nákladů na přípravu projektových žádostí, sladění nabídky alokace s poptávkou, ale i s tím souvisejících kapacit hodnotitelů na ZS apod.) + iniciace projektů, kde naopak abcap není

Důvody využití RAP v období EU 21+:

- RAP se podílí na naplňování intervencí EU s územní dimenzí
- RAP je nástrojem pro realizaci cílů SRR 21+ (o plnění je informována vláda)
- RAP přispěje ke koordinaci dalších nástrojů a jejich synergií na území kraje
- RAP a platforma RSK deklarují reálné partnerství a zapojení územních partnerů do realizace regionální politiky EU
- RAP přispěje k zefektivnění čerpání fondů EU pro rozvoj území kraje

Závaznost

Nástroj je metodicky nastaven a řízen z úrovně MMR – ORP. Metodika RAP je součástí Jednotného metodického rámce a konkrétně součástí Metodického pokynu pro územní nástroje.

V rámci platformy jednotlivých Regionálních stálých konferencí (RSK), kde jsou zastoupeni hlavní aktéři regionálního rozvoje na území daného kraje, dojde k zevrubné analýze problému, k definici měřitelného, cílového stavu a dále k iniciaci a koordinaci přípravy vhodných projektů.

Na základě této shody v rámci jednotlivých RSK následně proběhne strukturovaná diskuze na Národní stálé konferenci (NSK), včetně rozdělení alokací na témata v rámci OP mezi území jednotlivých krajů.

RAPy budou respektovat alokace, které budou stanoveny dle klíče, schváleného na ŘO daného OP. Alokace, resp. klíč, budou pro RAP závazné a nebude možné jen měnit, vyjma rozhodnutí ŘO.

RAP zároveň umožňují sjednotit územní přístupy jednotlivých ŘO OP.

RAP je závazný po celou dobu programového období a termíny možné aktualizace budou stanoveny v závazné metodice.

A. RAP se podílí na naplňování intervencí EU s územní dimenzí

viz budoucí výstupy práce na dokumentu ke stanovení územních průmětů operačních programů (NDUD 21+) a z toho plynoucí témata s územní dimenzí.

B. RAP je nástrojem pro naplňování územních cílů SRR 21+

RAP (jeho vybrané aktivity) se budou významně podílet na naplňování územních cílů SRR 21+ (dominantně regionální centra a jejich zázemí, hospodářsky a sociálně ohrožená území, částečně též metropole a aglomerace).

MMR stanoví pro RAP procenta z alokace dle témat, kterými se bude na naplňování územních cílů SRR podílet.

Pro strukturálně postižené kraje v rámci RE:START bude RAP RE: START obsahovat též specifická témata strukturálně postižených krajů.

Souhrnná informace o realizaci Regionálních akčních plánů bude součástí Akčního plánu SRR 21+.

RAP bude obsahovat z důvodu synergických souvislostí (v odůvodněných případech a tematicky shodných oblastech s integrovanými nástroji) vazbu na CLLD a ITI.

C. RAP přispěje ke koordinaci dalších nástrojů a jejich synergii na území kraje

Bude zamezeno překryvu projektů, které by mohly být předkládány v rámci RAP a jiných nástrojů či výzev. Témata se až na výjimky nebudou překrývat s tématy v ITI/CLLD, v RAP budou řešena jiná témata než v ITI a CLLD. V případně tematického překryvu je nutné zamezit projektovému překryvu prostřednictvím nastavení podmínek výzev navazujících na RAP a na IN.

⇒ Vztah k ITI: RAP bude představen Řídicímu výboru ITI. Následně budou představeny aktualizace RAP. Strategie aglomerace/MO budou představovány na Regionální stálé konferenci, včetně strategických projektů, to znamená, jak Strategie ITI naplňuje cíle SRR a jak či zda synergicky působí v oblastech zahrnutých v RAP.

⇒ Vztah k CLLD: RAP bude představován na Řídicím výboru CLLD. RSK sleduje strategie CLLD (případně monitoruje projekty SCLLD z titulu naplňování role RSK) na území kraje, tzn. jak SCLLD naplňují cíle SRR a jak či zda synergicky působí v oblastech zahrnutých v RAP.

⇒ Vztah k RIS 3:

Krajská RIS 3 bude představena na platformě RSK. Budou sledovány vazby na další témata RAP: vzdělávání, případně aktivity v oblasti RAP (doprava, střední školství...).

Vztah k MAP: MAPy budou zpracovány dle území ORP. RSK bude sledovat, jak MAPy přispívají k naplňování SRR - **dořešit**.

⇒ KAP je součástí RAPu (již dohoda s MŠMT)

⇒ KPSVL a SVL: RSK projednává či mu bude představena strategie KPSVL: lze údajně využít sCLLD a typové projekty pro KPSVL v HSOÚ, **dopracovat**

D. RAP a platforma RSK deklarují reálné partnerství a zapojení územních partnerů do realizace regionální politiky EU

- posílení role RSK a posílení role územních partnerů: RAP prokazuje skutečné partnerství a dohodu v regionu nad systémovým řešením.
- RAP bude projednáván v partnerství RSK pro území kraje.
- Bude revidován statut RSK ve vztahu k odpovědnostem členů, fungování sekretariátu a efektivní formě komunikace s řídícími orgány – revize RSK bude spjata s budoucím financováním
- Na platformě RSK mohou být diskutovány projekty RAP

E. Naplňování/realizací RAP dojde k zefektivnění čerpání fondů EU

- RAP se podílí na úspěšném čerpání ESIF:
RAP bude obsahovat limity pro alokace navázané na čas (N+2) a případně milníky (budou-li ve výkonnostním rámci) - obdobně jako pro ITI a CLLD nyní. S reálnou vymahatelností odnímání (redistribucí) nespotřebovaných alokací. RAP se podílí na plnění závazných indikátorů v čase na úrovni OP – stanoví ŘO OP (*bude dořešeno dle nařízení*)

Příklad milníků v IROP: první milník v roce 2022, poté každý rok do 2027; ŘO bude sledovat počet nakontrahovaných projektů, žádostí o platbu a dalších předpokladů pro splnění N+2.

- Bude stanoveno maximální procento alokace v daném tématu pro jednotlivé kraje dle dohodnutého, analyticky podloženého klíče - *návrh klíčů pro vybraná témata je v přípravě*
- Alokace tématu RAP je rezervována v rámci opatření/specifického cíle/výzvy OP pro daný kraj a dané aktivity

nutno dořešit s jednotlivými ŘO OP IROP: alokace RAPů na území kraje budou uvedeny přímo ve výzvě

- Budou efektivně nastaveny výzvy (harmonogram a kritéria).
ŘO OP vyhláší výzvy dle harmonogramu, který umožňuje realizaci projektů naplňujících RAP dle v něm uvedených závazků vůči ŘO .
- Budou využity již nastavené (v současném programovém období) procesy administrace žádostí: Administrace a hodnocení projektů zůstává zcela v kompetenci ŘO OP. RAP bude bez vlivu na implementační systém (IROP: hodnocení a výběr projektů je v kompetenci CRR ČR).
- Lepší připravenost území a reálný monitoring absorpční kapacity:
Lze zabránit výrazným finančním převisům v tématech, kde absorpční kapacita a potřeby v území výrazně překračují alokace operačního programu. Na druhou stranu může RSK iniciovat projekty v oblastech, kde je jich nedostatek.
- RAP umožní připravit časově náročné významné projekty s regionálními i nadregionálními dopady.

II. Témata RAP a synergické oblasti k RAP

Oblasti obsahující intervence z nařízení EU s identifikovanou územní dimenzí. V této souvislosti MMR-ORP připravuje popis územních průmětů v OP 2021+ (NDÚD 21+) jako dokument definující specifické cíle a aktivity operačních programů, u nichž se očekává uplatnění územní dimenze, tj. koncentrace finančních prostředků do určitého (objektivně definovaného) území, či odlišné intervence v různých typech území. Bude zároveň sloužit jako podklad pro Dohodu o partnerství.

Doplňkově budou diskutovány oblasti obsahující intervence z nařízení EU bez územní dimenze – nutno dořešit dle závěrů NDUD 21+ (MMR-ORP) např. kultura, cestovní ruch

Bude aktualizováno podle aktuálního vývoje v tématech IROP, a dalších OP, EK legislativy a indikátorů.

- 1) *Oblasti, v nichž je kraj územní jednotkou pro řešení daných témat*
 - a) *Vzdělávání – veřejné školství (střední)*
 - b) *Regionální doprava – např. správa silnic II. třídy ve vlastnictví kraje*
 - c) *Zajištění infrastruktury sociálních služeb, např. deinstitucionalizace*
 - d) *Investice do rozvoje zdravotnické záchranné služby.*
 - e) *? Zajištění dostupné zdravotní péče (IROP 2): Určitý typ zdravotní péče, - v řešení*
 - *Oblast životního prostředí (zadržování vody v krajině, protipovodňová opatření), v řešení*
 - *Cyklostezky (páteřní), v řešení*
 - *Kulturní památky, muzea a knihovny, v řešení*
- 2) *Témata naplňující územní cíl SRR 21+ strukturálně postižené kraje – RESTART – např.*
 - *Resocializace území po těžbě, dle pilířů RESTART*
- 3) *Témata naplňující územní cíle SRR 21+ nad rámec stanové podpory v bodě 1 a 2)*
 - *Vyvážený rozvoj území: řešení vybraných problémů regionálních center a zejm. ohrožených území, rozvoj venkova, rozvoj měst*

V jednání, zda je možné v některých OP, IROP ne – bude řešeno centrálně na půdorysu SRR

Synergické oblasti, ve vazbě na témata viz výše, řešena/vedena mimo rámec RAP

- a) *Základní školství*
- b) *Sociální služby a sociální začleňování*
- c) *Inovace*
- d) *Podnikání*
- e) *? další k jednání s územními partnery*

A. Možné formy (přístupy) realizace RAP dle tématu

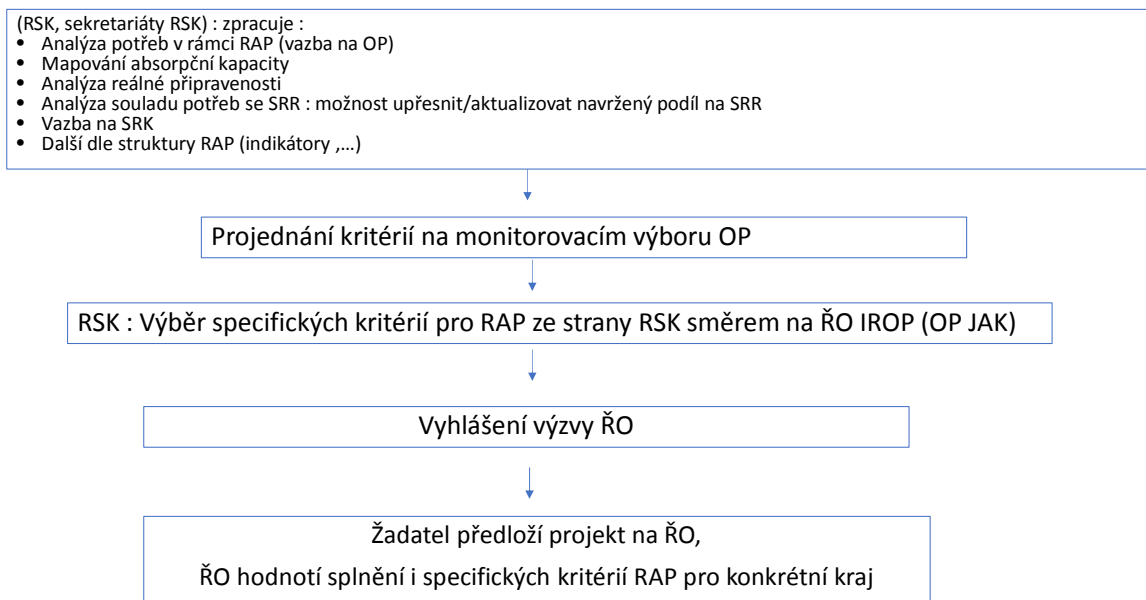
- *Výzvy se specifickými kritérii RAP – dosud jednáno s IROP*

- Cílené výzvy pro území kraje
 - Bonifikace projektů naplňujících RAP
 - Indikativní seznamy projektů, např. pro témata RE:START?
- ⇒ I: Výzvy se specifickými kritérii RAP, tj. „obálky“ pro RAP:

Vzdělávání: Střední školství, postup:

- Bude stanoveno maximální procento alokace v daném tématu pro jednotlivé kraje dle dohodnutého analyticky podloženého klíče
- Alokace tématu RAP je rezervována v rámci specifického cíle/výzvy IROP pro daný kraj a dané aktivity:
- RAP (jeho vybrané aktivity) se budou podílet na naplňování územních cílů SRR 21+. Stanovení procenta pro naplňování cílů SRR – Navrhuje MMR ORP – stanoveno v RAP
- IROP: Bude vytvořen soubor hodnotících kritérií, z kterých budou moci RSK vybírat, dle kterých budou projekty z jejich území kraje hodnoceny ŘO. Postup může být odlišný dle jednání s ŘO.
- Hodnotící/výběrová kritéria pro hodnocení projektů pro výzvu stanovuje ŘO, resp. schvaluje Monitorovací výbor
- Vytvoření seznamu hodnotících specifických kritérií pro projekty, naplňující RAPy, seznam schválí Monitorovací výbor
- RSK vybere ze seznamu hodnotících specifických kritérií vhodná a potřebná kritéria pro RAP, konzultuje s ŘO a MMR
- ŘO v vyhlásí výzvu

Postup pro RAP střední školství



Obdobně bude řešena oblast:

- Deinstitutionalizace sociálních služeb – IROP 2
- Zdravotní záchranná služba – IROP 2
- Silnice II. třídy - IROP 2
- *Cyklostezky (páteřní), - v řešení*
- *Kulturní památky, muzea- a knihovny - v řešení*

- *Oblast životního prostředí (zadržování vody v krajině, protipovodňová opatření – v řešení*

Nedořešeno

IROP nebude zohledňovat níže uvedená témata nad rámec RAP (popsaný výše), vyjma KPSVL

- **Vyvážený rozvoj území: řešení vybraných problémů reg. center a zejm. ohrožených území**

Podpora území ve vazbě na SRR 21+, možné způsoby:

1/ Bonifikace projektů, které doloží soulad s cílem SRR pro regionální centra

Soulad vydává MMR-ORP po předběžném stanovisku RSK

Riziko: zdržení procesu hodnocení projektů, nejednotný přístup RSK

2/ Samostatné výzvy pro regionální centra

Riziko: definování příjemců, míst realizace, dopadů?

- **Strategický cíl 3: Hospodářsky stabilizovaná regionální centra:**

Vazba OP K: vazba na SRR (Diverzifikovat ekonomické činnosti v regionálních centrech a jejich zázemí, Rozvíjet poradenská centra pro začínající, malé a střední podnikatele, Zlepšit dostupnost vysokorychlostního internetu, Rozvíjet nové zdroje energie získávající energii z obnovitelných zdrojů a úložišť energie, Upravit přenosovou a distribuční soustavu s cílem umožnění připojení nových zdrojů obnovitelné energie, Revitalizovat brownfieldy)

Vazba IROP vazba na SRR (Rozvíjet udržitelný cestovní ruch, Obnovit a modernizovat infrastrukturu a vybavenost škol a školských zařízení v regionálních centrech a jejich zázemí a zajistit služby péče o děti, Napomáhat rozvoji a využití kulturního potenciálu regionálních center a jejich venkovského zázemí, Zlepšovat stav komunikací a železnic, Řešit problémy spojené se sociálně vyloučenými lokalitami ve venkovském prostředí, Zajistit adekvátní dostupnost terénních sociálních služeb a zlepšit dostupnost občanské vybavenosti ve venkovském prostředí a vytvořit podmínky pro rozvoj komunitního života)

Vazba OP ŽP vazba na SRR (Zlepšit ovzduší ve venkovském zázemí regionálních center, Rozvíjet udržitelnou péči o krajinu a vodní zdroje, revitalizovat a podporovat samovolné renaturace drobných vodních toků tam, kde je to celospolečensky možné a podporovat budování malých vodních nádrží, Revitalizovat brownfieldy)

Vazba PRV vazba na SRR (Využit moderních systémů hospodaření v krajině a snížit negativní dopady intenzivního způsobu hospodaření v území, Rozvíjet udržitelnou péči o krajinu a vodní zdroje, revitalizovat a podporovat samovolné renaturace drobných vodních toků tam, kde je to celospolečensky možné a podporovat budování malých vodních nádrží)

Vazba OPD vazba na SRR: Zlepšovat stav komunikací a železnic

Vazba OP Z vazba na SRR: Řešit problémy spojené se sociálně vyloučenými lokalitami ve venkovském prostředí, Zajistit adekvátní dostupnost terénních sociálních služeb a zlepšit dostupnost občanské vybavenosti ve venkovském prostředí a vytvořit podmínky pro rozvoj komunitního života -

- **Vyvážený rozvoj území - 5. Hospodářsky a sociálně ohrožená území SRR 21+**

Podpora území ve vazbě na SRR 21+, možné způsoby

- Bonifikace projektů, které doloží soulad s cílem SRR pro HSOÚ, soulad vydává ORP MMR po předběžném stanovisku RSK

- Nebo specifické výzvy na HSOÚ?

- Riziko: zdržení procesu hodnocení projektů, nejednotný přístup RSK.

IROP preferuje zacílení KPSVL na HSOÚ , ostatní ŘO v jednání

IROP vazba na SRR: Rozvíjet komunitní život v obcích, Řešit problémy spojené se sociálně vyloučenými lokalitami a předcházet jejich vzniku, Zajistit občanskou vybavenost –

OPK vazba na SRR: Rozvíjet drobné podnikání a malé a střední podniky

OPZ vazba na SRR: Řešit problémy spojené se SVL a předcházet jejich vzniku, Zajistit občanskou vybavenost

OP JAK vazba na SRR: Omezit předčasné odchody ze vzdělávání na základním a střední stupni vzdělávání a podporovat žáky, kteří ze vzdělávání předčasně odešli-

⇒ Synergie: klíčová iniciační a monitorovací role RSK a návrhy na vyhlášení výzev ŘO

- Sekretariáty RSK připravují souhrnné přehledy (MAPŮ, s CLLD/ na území kraje)
- Zpracují přehled jako přílohu RAP v dané oblasti, aktualizace přílohy nepodléhá povinnosti procesu schvalování RAP,
- Sledují (monitorují) absorpci a potřeby území v oblastech tematicky společných a synergicky působících
- **Základní a mateřské školy (MAP)**
- **Sociální služby a sociální začleňování (včetně KPSVL)**
- **Regionální inovační strategie RIS3**
- **Malé a střední podnikání**

III. RAP a RESTART

- Regionální akční plán zajistí po určitou dobu území kraje finanční prostředky na vybraná témata, přičemž v rámci vyjednávání s ŘO se může uvedený seznam témat měnit, doplnit, např. **v souvislosti se specifickými potřebami uhelných regionů (dle již fungujícího SAP RESTART)**
- Pro strukturálně postižené regiony může RAP obsahovat širší soubor témat, avšak **vždy s přímým vztahem k hospodářské restrukturalizaci**
- U témat, která jsou plošná, ale z pohledu restrukturalizace významná, může být posílena „obálka“ strukturálně postižených regionů (např. v oblasti vzdělávání)
- Předpokládané synergie ITI a RAP (ITI řešící podporu rozvoje vysoce urbanizovaného prostoru na bázi strategických projektů)
- Příklady podpurných témat programu RE:START bez záměru navyšovat pro ně obálky pro strukturálně postižené kraje
 - Rozvoj zdravotnické infrastruktury
 - Rozšíření kapacit regionálních letišť
 - Komplexní obnova sídlišť
 - Adaptace území na dopady změny klimatu
 - Rozvoj komunitního života a sociálních služeb
- **Možné způsoby zohlednění RAP pro strukturálně postižené regiony:**
 1. Specifická kritéria zohledňující restrukturalizaci
 - Podnikavý region (PODREG) - program na podporu začínajících podnikatelů či potenciálních podnikatelských záměrů (OP K)
 - Program zaměřený na přípravu zaměstnanců pro moderní průmyslové firmy - vzdělávání 4.0 a práce 4.0 pro průmysl 4.0 (OP JAK)
 - Podpora rozvoje podnikatelských aktivit ve strukturálně postižených regionech prostřednictvím investic do nemovitého majetku (OP K)
 - Podpora poradenství a služeb na podporu podnikání a investorů (OP K)
 - Programy na podporu aplikovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací ve strukturálně postižených regionech (OP K)
 - Podpora vysoce kvalifikovaných lidských zdrojů pro MSK, ÚK a KVK (OP K/ OP JAK)
 - Podpora rozvoje vysokého školství (OP VVV)
 2. Seznam projektů u restrukturalizačních témat
 - Využití vylučovacích kritérií
 - revitalizace / resocializace již dříve rekultivovaných ploch a území po těžbě (IROP, OP LZ, OP K, OP ŽP)
 - Specifické brownfieldy ve městech a obcích směřujících k jejich dalšímu efektivnímu využití (OP K, OP ŽP, IROP)
 - Rozvoj multislužbových center celoživotního učení (OP JAK)
 - Specifická podpora VaV ve strukturálně postižených regionech (OP JAK, OPK)

3. Bonifikace projektů naplňujících SRR, resp. strategii RESTART
4. Přímá podpora strategických projektů z úrovně řídicích orgánů
 - Odpadové hospodářství ZEVO (OP K)
 - Podpora VaV infrastruktury (OP JAK / OP K)
 - Dopravní napojení strategického významu ve strukturálně postižených regionech (OP D)